

**РЕЦЕНЗИЯ****на монографию А. А. Ялбулганова, А. В. Пашенко,  
В. В. Хрешковой «Правовое регулирование  
использования лесов в Российской Федерации»**

© 2012 г. А. Б. Гудков

Северный государственный медицинский университет, г. Архангельск

«Леса — чрезвычайно ценное богатство, которым щедро одарена Россия. Лесные ресурсы занимают особое место в российской экономике, а сами леса представляют собой важную гарантию устойчивого развития России и обеспечивают благоприятную экологическую ситуацию на всей планете». Так начинается новый научный труд, посвященный правовому регулированию использования лесов в Российской Федерации и предназначенный для юристов, специализирующихся в области природоресурсного и экологического права, работников лесного хозяйства, студентов юридических, экономических и лесотехнических специальностей.

Если с первым высказыванием, особенно актуальным для Архангельской области, в которой 77,9 % от общей площади занимают леса\*, можно согласиться, то ограничение целевой аудитории вызывает некоторое недоумение. Несомненно, юристы, работники лесного хозяйства и студенты найдут указанную монографию полезной в их повседневной работе и при изучении соответствующих актов законодательства. Однако «эпидемия» правового нигилизма, несоблюдение элементарных правил использования лесов приводят не только к истощению лесных ресурсов, но и к трагедиям: гибели людей, исчезновению с лица земли целых населенных пунктов. Причиной лесных пожаров, охвативших Российскую Федерацию в 2010 году, было именно неправомерное поведение граждан, грубо нарушавших установленные нормы лесопользования, а природные катаклизмы в виде высокой температуры и засухи можно рассматривать лишь как факторы, благоприятствующие распространению огня, источником которого был человек.

Леонид Гохберг, соруководитель одной из групп, созданной для обновления «Стратегии 2020», отметив, что древесина является прекрасным сырьем с длинной линейкой всевозможных продуктов, считает, что никто не заинтересован в развитии производства глубокой переработки древесины, исключая добычу круглого леса\*\*. Причинами такого положения являются неблагоприятный климат для ведения бизнеса и отсутствие стимулов. Соглашаясь с Л. Гохбергом, не нужно забывать, что одним из препятствий на пути развития бизнеса является слабая информированность населения об имеющихся возможностях. Немногие граждане информированы о том, что лесные ресурсы не ограничены древесиной, ягодами и грибами, а могут быть использованы для ведения сельского хозяйства, осуществления рекреационной деятельности и т. д. Статистические данные подтверждают, что на начало 2011 года в Архангельской области было заключено 454 договора на заготовку

\* Состояние и охрана окружающей среды Архангельской области за 2010 год : доклад. 2011. С. 76.

\*\* URL: <http://2020strategy.ru/news/33020777.html>.

Ялбулганов А. А., Пашенко А. В.,  
Хрешкова В. В. Правовое  
регулирование использования лесов  
в Российской Федерации / под ред.  
А. А. Ялбулганова. — М. : Институт  
публично-правовых исследований,  
2011. — 180 с.

древесины, а по остальным видам лесопользования — от 1 до 5 договоров\*. Только на геологическое изучение недр и строительство различных объектов заключено более 100 договоров аренды.

В связи с этим можно лишь приветствовать очередную монографию, которая будет полезна широкому кругу читателей, в том числе не искушенных в тонкостях юридической науки. В ней на доступном уровне изложены основные правила лесопользования, описаны все возможные виды лесопользования, что позволит читателям расширить кругозор, а возможно, и начать свой бизнес.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации регулирование использования лесов находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В связи с этим перечень источников, регулирующих отношения по использованию лесов, достаточно велик и их изучение представляет определенные трудности. В рецензируемой работе проведен анализ законодательства Архангельской и Вологодской областей, приведено множество подзаконных нормативных актов, однако акцент сделан на нормах Лесного кодекса с приведением статистического материала. Таким образом, монография может служить учебником или настольной книгой юриста, эколога, работников лесного хозяйства (охотников, егерей и т. д.).

Тем не менее можно рекомендовать данную книгу гражданам, чьи увлечения связаны с лесом (охота, сбор ягод, грибов и других лесных ресурсов). Это позволит избежать привлечения граждан к ответственности за нарушение правил лесопользования. Например, в Архангельской области для сбора клюквы и брусники широко используется механизированное приспособление «грабилка». Однако, как указано в монографии, использование «грабилки» влечет наложение штрафа в размере от 300 до 500 рублей (п. 3 ст. 6.6 областного закона «Об административных правонарушениях Архангельской области»). Не стоит игнорировать книгу сельским жителям, которые используют древесину в строительных целях или в качестве дров. Здесь подробно описан порядок получения разрешения на рубку и сроки его получения.

В хитросплетениях юридических норм и нормативных правовых актов читателю будет проще разобраться с помощью схем, представленных в приложении и в графической форме отражающих структуру системы правовых актов, регулирующих тот или иной вопрос. Другим несомненным достоинством монографии является наличие глоссария специальных терминов, которые позволяют правильно интерпретировать нормативные правовые акты.

Несмотря на все достоинства изданной монографии, служащей путеводителем в огромном массиве нормативных правовых актов для широкого круга читателей,

в ней хотелось бы видеть конкретные предложения по совершенствованию лесного законодательства, в том числе с использованием опыта развитых стран, богатых лесами: Швеции, Норвегии, Канады, США. Это позволило бы читателю критически осмыслить те проблемы, которые в настоящее время не решены в Российской Федерации и выделены в научном труде, изданном под редакцией А. А. Ялбулганова.

Отличным дополнением к глоссарию специальных терминов было бы приведение графического или фотоматериала как наглядного пособия. Такое дополнение, ввиду физиологических особенностей восприятия информации, позволило бы более наглядно представить излагаемый материал. Книга приобрела бы черты учебного пособия и, несомненно, графические и фотоматериалы нашли бы свое место в учебном процессе. Ценность монографии еще возрастет, если дополнить ее примерами из практики и вариантами их решения, примерами заполнения типовых документов.

Графический материал и фотографии, а также приложение типовых форм документов может привести к увеличению объема книги и повышению цены, что сделает ее недоступной для многих потенциальных читателей. Поэтому здесь особенно оправдано использование информационных технологий в виде создания электронного приложения на оптическом диске (CD, DVD) или специализированного сайта в сети Интернет.

В монографии нашли применение результаты, полученные при выполнении проекта, № 11-04-0026 «Леса России — сбережение через рациональное использование и охрану: совершенствование правового регулирования», поддержанного в рамках Программы «Научный фонд НИУ ВШЭ». По информации с интернет-сайта проекта\*\*, он будет продолжен и в 2012 году. В связи с этим хочется пожелать авторам выпустить в рамках проекта монографию, не только охватывающую правовое регулирование использования лесов, но и содержащую разъяснения, с демонстрацией на примерах из практики, к особенностям правового регулирования управления лесами, контроля за использованием лесов, охраны лесов, а также привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства.

#### Контактная информация:

*Гудков Андрей Борисович* — доктор медицинских наук, профессор, директор института гигиены и экологии ГБОУ ВПО «Северный государственный медицинский университет» Минздравсоцразвития России, заслуженный работник высшей школы РФ

Адрес: 163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 51  
Тел. (8182) 21-50-93  
E-mail: gudkovab@nsmu.ru

\* Состояние и охрана окружающей среды Архангельской области за 2010 год : доклад. 2011. С. 77.

\*\* URL: <http://pravo.hse.ru/finlaw/forest/>